

LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO LOCAL EN CUBA. EL CASO DEL MUNICIPIO PALMIRA DE LA PROVINCIA DE CIENFUEGOS

LOCAL DEVELOPMENT STRATEGIES IN CUBA. THE CASE OF PALMIRA MUNICIPALITY IN THE PROVINCE OF CIENFUEGOS

Yanisleidy Quevedo Reyes

Universidad de Cienfuegos "Carlos Rafael Rodríguez", Cuba
yquevedo@ucf.edu.cu

Adisley Manso Ojeda.

Universidad de Cienfuegos "Carlos Rafael Rodríguez", Cuba

Anayvi Sánchez Quintana

Universidad de Cienfuegos "Carlos Rafael Rodríguez", Cuba
asquintana@ucf.edu.cu

Resumen

El trabajo que se presenta tiene como objetivo general diseñar una estrategia para el desarrollo local con enfoque en la gestión de proyectos en el municipio Palmira. Para esto se propone un procedimiento que comprende dos etapas fundamentales, las cuales se dividen en tres pasos la primera y en cuatro la segunda. En la primera etapa se propone el diagnóstico integral del municipio, y en la segunda etapa se presenta el plan estratégico para el desarrollo local, con enfoque en la gestión de proyectos. Como resultado de esta investigación se logra aplicar el procedimiento propuesto, llegando a diseñar una estrategia que presenta ideas de proyectos de inversión, a tono con el actual modelo económico cubano.

Palabras claves: *estrategia de desarrollo local, gestión de proyectos*

Abstract

The present work has as general objective: to design a strategy for the local development with focus in the management of projects in the municipality Palmira. For this purpose, a procedure is proposed comprising

two fundamental stages, which are divided into three steps, the first and four steps, the second. The first stage proposes a comprehensive assessment of the municipality, and the second stage presents the strategic plan for local development, with a focus on project management. As a result of this research, the proposed procedure is applied, coming to design a strategy that presents investment project ideas, in line with the current Cuban economic model.

Keywords: *local development strategy, project management*

Introducción

América Latina debe plantearse cómo retomar el crecimiento, aprovechando los avances que se han producido en la gestión macroeconómica, especialmente en materia de control de la inflación. Sin embargo, dichos avances no han bastado para impulsar el desarrollo, sobre todo en el ámbito local; de modo que es preciso encontrar un nuevo enfoque, que rescate la identidad local con sus rasgos culturales propios (Alburquerque, 2003, 2004).

Al propio tiempo, se hace necesario reorganizar las vías de fomento y financiamiento que faciliten la conformación de redes empresariales y fortalezcan el tejido social en el plano territorial.

Por otro lado, urge un cambio en el modo de planificar el desarrollo, donde se acelere la descentralización, ya que propicia que algunas decisiones se tomen en el ámbito local (Alonso, 2013).

En las últimas décadas se introdujo el concepto de planificación estratégica para definir lineamientos y metas, con la finalidad de lograr el desarrollo territorial. Gracias a esta herramienta se incorporaron a la planificación elementos de participación de los actores locales, lo que se ve reflejado en los planes de desarrollo regional de varios países.

En Cuba, las estrategias de desarrollo local constituyen un instrumento imperioso para que los gobiernos de los municipios conciban los objetivos deseados y las acciones a emprender para alcanzarlos (Limia, 2006).

En varios territorios cubanos es posible comprobar la presencia de este documento; en algunos, las iniciativas son evidentes; sin embargo, en otros, aún se dan los primeros pasos.

Las estrategias se conforman por líneas con diferentes objetivos de trabajo, las cuales en su mayoría coinciden en producción de alimentos, medicamentos naturales, materiales de construcción, gestión del conocimiento, fortalecimiento de la identidad, aprovechamiento de las condiciones culturales para el desarrollo de la economía, utilización de las energías renovables, entre otras. Para cumplir los propósitos se establecen programas que se definen con iniciativas prácticas o proyectos.

El Ministerio de Economía y Planificación en el país, aprobó una guía metodológica para presentar las estrategias de desarrollo local.

El municipio Palmira de la provincia de Cienfuegos, es uno de los que ha venido trabajando en este sentido, pero aún faltan algunos elementos en su planificación estratégica que cumpla con todas las fases que se proponen en dicha guía.

Algunos de los aspectos mejorables en este sentido, es el diagnóstico del municipio en todas las dimensiones del desarrollo local. Otra limitante encontrada es la carencia de indicadores o criterios para medir las acciones estratégicas propuestas. Además que no se establecen programas concretados con iniciativas prácticas o proyectos, que contribuyan al desarrollo local.

Es por ello que se plantea como problema de investigación el siguiente: ¿Cómo contribuir al desarrollo local del municipio Palmira mediante la gestión de proyectos?

La hipótesis que sustenta la investigación es la siguiente: si se diseña una estrategia con enfoque en la gestión de proyectos, se podrá contribuir al desarrollo local del municipio Palmira.

El objetivo general es: diseñar una estrategia para el desarrollo local con enfoque en la gestión de proyectos en el municipio Palmira.

Para el desarrollo de la investigación se emplearon diversos métodos de investigación tales como:

Inductivo – deductivo en la recopilación y evaluación crítica de la experiencia internacional en el tema.

Análisis – síntesis en el estudio del carácter multidimensional del problema.

Estadísticos para la sistematización de la información y comprobar la hipótesis.

Para la selección de expertos se utilizó el método TZ Combinado.

Como resultado de esta investigación se logra aplicar el procedimiento propuesto, llegando a diseñar una estrategia que presenta ideas de proyectos de inversión por cada una de las líneas estratégicas definidas a partir del diagnóstico integral del municipio.

1. Metodología científica utilizada

Para el desarrollo de la investigación se propone un procedimiento que guíe el diseño de la estrategia de desarrollo local con enfoque en la gestión de proyectos del municipio Palmira. Para ello, se consultan y analizan diferentes metodologías, guías o procedimientos que existen para el diseño de estrategias de desarrollo local, a nivel mundial y en Cuba.

El procedimiento que se propone, está basado en el esquema de planificación integral del desarrollo local según Silva y Sandoval (2012), aunque también considera algunos elementos del procedimiento metodológico diseñado por Quevedo (2011).

El mismo se concierne en dos etapas fundamentales, las cuales se dividen en tres pasos la primera y en cuatro la segunda.

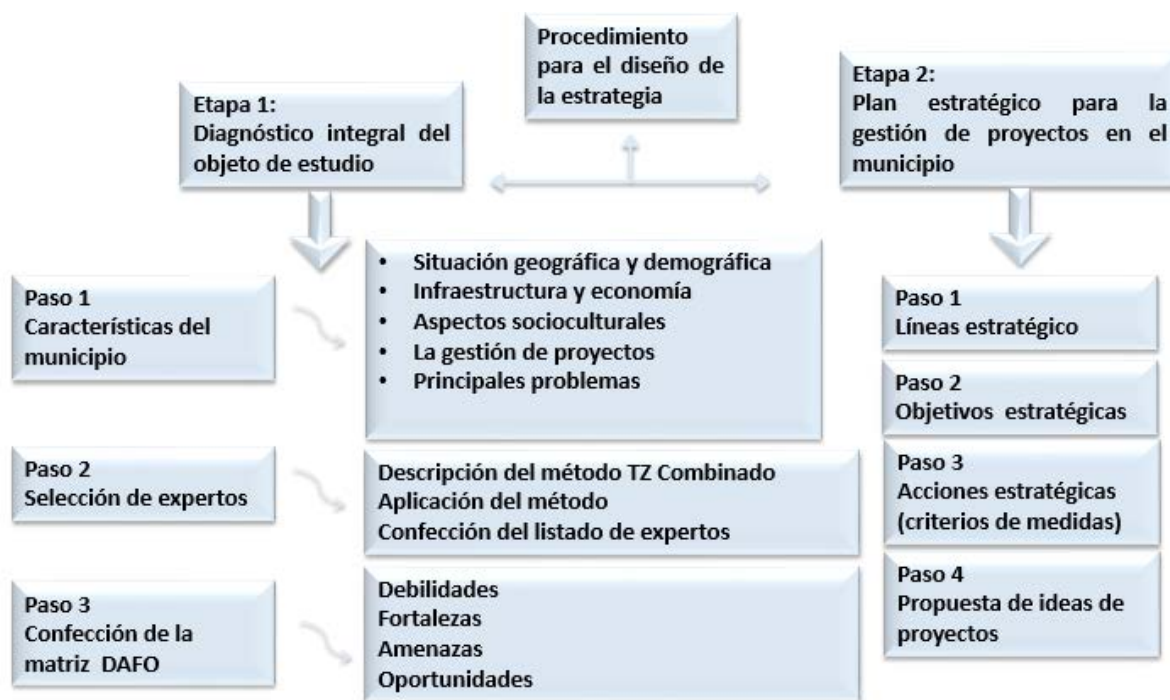
En la primera etapa se propone el diagnóstico integral del municipio, para lo que se debe tener en cuenta, como paso número uno, las principales características del municipio desde el punto de vista económico,

socio-cultural y ambiental. El paso número dos es la selección de los expertos mediante el método TZ-Combinado y el último paso es la confección de la matriz de fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades, tomando en consideración el criterio de los expertos anteriormente seleccionados.

En la segunda etapa se presenta el plan estratégico para el desarrollo local, con enfoque en la gestión de proyectos en el municipio Palmira, donde se definen como paso número uno las líneas estratégicas y como segundo paso los objetivos estratégicos que respondan a la situación concreta del municipio según el diagnóstico realizado. El paso número tres es la formulación de acciones estratégicas con sus respectivos criterios de medidas y el último paso es la propuesta de ideas de proyectos que tributen a lograr un mayor desarrollo del municipio.

A continuación, se muestra en el Gráfico 1 el esquema del diseño inicial del procedimiento propuesto.

Gráfico 1 Procedimiento para el diseño de la estrategia



Fuente: Elaboración propia

2. Diagnóstico integral del municipio Palmira

El municipio de Palmira se sitúa al centro de la provincia de Cienfuegos y su principal asentamiento está ubicado a unos 12 Km de la cabecera provincial. Limita al noreste con el municipio de Lajas, al este

con Cruces, al sureste con Cumanayagua, al sur con Cienfuegos y al noreste con el municipio de Rodas. Tiene una extensión territorial de 318,9 km² y posee una población aproximada a los 32 947 habitantes (Masculinos: 17064 (51.79 %)- Femenino: 15883 (48.21 %), el 38,2 % de los cuales residen en la cabecera municipal.

El municipio está conformado por 29 asentamientos poblacionales, de ellos 5 urbanos y 24 rurales. El 80 % de la población reside en asentamientos urbanos.

Los servicios telefónicos en todo el municipio se encuentran cubiertos mediante teléfonos fijos base y teléfonos fijos alternativos en caso de que no haya posibilidades técnicas, estos últimos son agentes de telecomunicaciones y particulares.

Las áreas Wi-Fi se encuentran en:

- Palmira
- Ciego Montero
- San Fernando de Camarones
- Espartaco

Los servicios de Nauta Hogar en:

- Espartaco
- Palmira

Por concepto de Contribución Territorial para el Desarrollo Local (CTDL) han sido recaudados 6012.2 MP, de los cuales el 50.0% (3006.1 MP) fue transferido a la cuenta distribuidora de la contribución territorial. El plan de recaudación total con relación a la notificación inicial fue sobre cumplido en 945.2MP en lo cual influyeron fundamentalmente la Empresa Cárnica y la UEB Porcina Integral.

Los sectores económicos fundamentales son el agropecuario y el industrial. En la actividad agropecuaria se destacan el cultivo de la caña de azúcar, los cultivos varios y el ganado porcino. Industrialmente cuenta con un central azucarero (Elpidio Gómez Guzmán), embotelladora (Ciego Montero) de aguas naturales y minerales.

Cuenta con una empresa Cárnica, la cual constituye un potencial interesante, por la posibilidad de aporte de materias primas para la realización de actividades económicas en función del mejoramiento de la alimentación del territorio, así como una importante fuente de empleo para jóvenes y mujeres.

Existen yacimientos de barro en San Fernando de Camarones, que permite el incremento de la producción de materiales para impulsar el crecimiento del fondo habitacional del municipio, así como oportunidades de

empleo en un consejo popular desfavorecido en las ofertas de mano de obra.

Se cuenta con la UEB de Áridos de Arriete con un importante potencial para la producción de materias primas para la construcción de viviendas y otros renglones económicos. Además del matadero de aves y la planta química para la producción de oxígeno, nitrógeno y argón.

La principal instalación turística del municipio es el Balneario Ciego Montero. Está situada a las afueras del pueblo, por el camino pueden observarse casuarinas, arbustos, algunos frutales, pasto y siembra en diques de arroz que se han incrementado en la zona. Sus piscinas personales y colectivas de aguas sulfurosas y el comúnmente llamado “chorrito”, le otorgan a este Balneario un carácter único demostrando ser una experiencia inolvidable para los visitantes.

Para el desarrollo del turismo en el municipio se formuló el proyecto sostenible del patrimonio inmaterial etnológico del museo de Palmira. Es un proyecto etnológico, sostenible de los cultos sincréticos del pueblo con el nombre comercial: “A yabba ilu laye” (El reinado del pueblo en el mundo).

Tiene convenio con todas las agencias turísticas dentro de las que se encuentran:

- PARADISO (Cultura)
- HAVANATUR (Cruceros)
- ECOTUR
- CUBANACAN

En el municipio se cuenta con 2 policlínicos, ubicado uno en la cabecera municipal y otro en San Fernando de Camarones, 26 consultorios distribuidos por todos los consejos populares, incluyendo los asentamientos lejanos Manaquita, Ojo de agua y Trujillo.

El municipio cuenta con un total de 29 centros educacionales distribuidos de la siguiente manera: 3 círculos infantiles, 18 escuelas primarias, 2 secundarias básicas, 3 centros mixtos, 1 Pre Universitario, 1 escuela especial, 1 escuela de enseñanza adulta y un Centro Universitario Municipal (CUM).

En el año 2018 se alcanza un 51.6% de estudiantes aprobados en exámenes de ingreso a la educación superior lo cual representa 48 estudiantes, avanzando con respecto al año anterior que se alcanzó el 48.5%.

En el municipio existe un grupo coordinador de procesos y proyectos de desarrollo local (GCP-PDL), el cual analiza periódicamente el estado de implementación de los proyectos de desarrollo local.

En el 2018 el municipio aprobó la presentación de 6 proyectos de los cuales solo recibió la aprobación de los recursos solicitados, el Proyecto Turístico del Museo Palmira, los restantes proyectos presentados (Minindustria de Arriete, Remodelación del Centro de Elaboración, Fase II Empresa Cárnica, Recuperación de la Producción de Galletas y el Centro de Gestión) no obtuvieron el permiso necesario para pasar al Comité de Evaluación de Inversiones (CEI).

Los principales elementos que provocaron este retraso fueron los siguientes:

- Insuficiente dominio y preparación sobre el Decreto Ley 324 (Inversiones).
- Poca comprensión de algunas entidades implicadas de su responsabilidad en la gestión de los proyectos.
- Poca eficacia del sistema de control establecido.
- La no autorización para que el GCP-PDL elaborara los estudios de factibilidad.

3. Debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades para el desarrollo de Palmira

Debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades para el desarrollo de Palmira se determinaron a partir de las opiniones de los expertos del grupo de trabajo multidisciplinario que se creó, para ello se desarrollaron sesiones de trabajo en grupo, aplicando las técnicas de generación de ideas, donde los miembros del grupo tenían con anterioridad los resultados del diagnóstico.

Para la selección de los expertos se aplicó el método TZ Combinado, como resultado de esto se obtuvo un total de 8 expertos, que siguen los siguientes criterios:

1. Conocimiento del tema en cuestión.
2. Idoneidad (años de experiencia y cargo que ocupa)
3. Competencia y creatividad.
4. Disposición a participar, conformismo.
5. Capacidad de análisis y de pensamiento lógico.
6. Espíritu colectivista y autocrítico.

A continuación, se muestra el listado de debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades.

Fortalezas:

1. Altas posibilidades turísticas asociadas al Balneario de Ciego Montero y a sus piscinas personales y colectivas de aguas sulfurosas y el comúnmente llamado “chorrito”.
2. Existencia de una red de centros educacionales ubicada en todo el territorio del municipio que incluye la enseñanza pre-escolar, primaria, secundaria, politécnica y preuniversitaria y un centro universitario municipal.
3. Aprobación de un proyecto etnológico, sostenible de los cultos sincréticos con posibilidad de desarrollar el turismo en el municipio.
4. Existe un grupo coordinador de procesos y proyectos de desarrollo local (GCP-PDL) que apoya las estrategias de desarrollo local.

5. Alto potencial Agro – Industrial con posibilidad de crecimiento económico.
6. Oferta de servicios telefónicos tanto por cable, como por áreas Wi-Fi.

Debilidades:

1. Insuficiente aprovechamiento del patrimonio natural, cultural e histórico asociado o no al turismo.
2. Insuficiente preparación en técnicas, métodos y estilos de dirección con enfoque en la planeación estratégica.
3. Insuficiente capacitación de los actores locales para la gestión de proyectos con enfoque de marco lógico.
4. Bajos rendimientos agrícolas e insuficiente calidad en las producciones.
5. Inestabilidad de la fuerza laboral por existencia de sectores poco atractivos e insuficiente atención al hombre.
6. Mala calidad de los servicios prestados a la población.

Amenazas:

1. Incremento de los efectos del bloqueo de Estados Unidos, dado la escasa accesibilidad a las fuentes de financiamiento y a la gestión del conocimiento para acciones del desarrollo.
2. Insuficiente respaldo financiero para el desarrollo de los proyectos.
3. Las carreteras que sirven de vías de acceso al municipio no se encuentran en un estado totalmente óptimo.
4. Proximidad con la cabecera provincial que propensa a flujos migratorios laborales.
5. Crisis económica mundial que afecta la economía del país.
6. Vulnerabilidad ante la posible ocurrencia de eventos meteorológicos que afectan la producción agrícola y a las instalaciones.

Oportunidades:

1. Estar ubicado geográficamente en el paso de la carretera que une la ciudad de Santa Clara con la de Cienfuegos.
2. Presencia en la localidad de un alto potencial de la cultura cubana de origen afro.
3. El municipio es atravesado de este a oeste por el canal del complejo Hidráulico Paso Bonito - Cruces que trasvasa un importante volumen de agua destinado esencialmente al riego de áreas agrícolas.

4. Disponibilidad de un importante yacimiento de agua mineral natural ubicada en el poblado de Ciego Montero.
5. Políticas del país encaminadas a lograr mayor autonomía de los municipios y al impulso de proyectos de desarrollo local.
6. El acceso a Internet como una posibilidad a la información científica actualizada.

4. Diseño del plan estratégico

El diagnóstico realizado permitió orientar de una manera rápida, el foco de atención de la planeación estratégica, ya que al encontrarse los mayores impactos en el cuadrante III (oportunidades, debilidades) con un total de 148 puntos, se puede afirmar que la planeación estratégica a seguir es la adaptativa; lo que significa que debe aprovechar las oportunidades que se generan y minimizar las debilidades actuales, aprovechando las fortalezas y atenuando las amenazas.

En este sentido el objetivo central que se persigue alcanzar un desarrollo. Integral en el ámbito físico, ambiental, económico y administrativo institucional que conlleve a la elevación de la calidad de vida de los pobladores del municipio.

Las líneas estratégicas

A partir de los factores claves detectados en el diagnóstico, para dar cumplimiento al objetivo central propuesto se definen 4 líneas estratégicas:

1. Capacitación de los actores locales, asociado a la planificación, dirección y gestión del desarrollo local.
2. Potencial Agro-Industrial con posibilidad de desarrollo sostenible.
3. Gestión integral del hábitat.
4. Potencial de la cultura cubana de origen afro, que ha marcado la identidad de los palmireños.

Para seguir el proceso secuencial de la estrategia, se procede a delimitar los objetivos estratégicos a conseguir, por cada línea estratégica, para lograr una mejor ubicación de la localidad en la matriz, que le permita llegar a ocupar una posición ofensiva.

Objetivos Estratégicos

1. Perfeccionar las capacidades de los actores locales para gestionar el desarrollo local.
2. Elevar el potencial Agro-Industrial con posibilidad de desarrollo sostenible.
3. Perfeccionar los servicios públicos recibidos por la población.

4. Incrementar el aprovechamiento del potencial de la cultura cubana de origen afro, que ha marcado la identidad de los palmireños.

Acciones estratégicas y criterios de medidas

El nivel de interrelación entre estos objetivos es muy elevado, lo que indica importantes sinergias entre las distintas medidas contempladas en la estrategia. Asimismo, estos objetivos estratégicos están directamente vinculados con las acciones estratégicas, que añaden precisión a ellos y pueden considerarse como instrumentos o medios para asegurar el cumplimiento de los mismos. Seguidamente se procede a la enumeración de las acciones propuestas por cada una de las líneas estratégicas.

Acciones referidas a la capacitación de los actores locales, asociado a la planificación, dirección y gestión del desarrollo local.

1. Desarrollar capacidades para la aplicación de técnicas de diagnóstico estratégico, construcción de escenarios, formulación de sistema de objetivos y su correspondiente medición.

Criterios de Medida:

- Incremento de la calidad de los instrumentos de planeación y dirección de la Asamblea Municipal del Poder Popular y las Direcciones Municipales de los organismos del territorio.
1. Implementar una estrategia de capacitación que conciba a esta como un proceso interactivo y permita espacios de discusión y diálogos en el que los participantes intercambien experiencias y aprendan a apropiarse de las mejores prácticas y entender la mejor manera de convertir la información en valor para la contribución a la dinámica del desarrollo local.

Criterios de medidas:

- Diseñada y ejecutada una estrategia de capacitación con temas concebidos para aplicar métodos participativos.
1. Motivar la vinculación de los temas de investigación, del potencial humano existente en el territorio al desarrollo local, con enfoque en la gestión de proyectos.

Criterios de Medida:

- Vinculados al menos el 60% de los temas de investigación de los profesionales y estudiantes de la localidad al desarrollo local.

1. Incluir la capacitación en cualquier programa de desarrollo local como elemento transversal.

Criterios de medida:

- La capacitación queda incluida transversalmente en todos los objetivos finales de la estrategia para el desarrollo local.
2. Crear materiales de consulta para todos los que pretenden aumentar sus capacidades en los aspectos teóricos y prácticos del desarrollo local.

Criterios de medida:

- Elaborados materiales didácticos con los resultados de los aprendizajes conseguidos por los actores locales participantes en los talleres de capacitación.

Acciones relacionadas al potencial Agro-Industrial con posibilidad de desarrollo sostenible.

1. Lograr un encadenamiento productivo, de modo que se aproveche el potencial Agro-Industrial existente en el municipio (incluyendo el sector no estatal).

Criterios de Medida:

- Incremento de la producción de alimentos.
- Incremento de las fuentes de empleo en los sectores Agro-Industrial para los pobladores del municipio.
- Compra de materias primas y materiales de las industrias del municipio a los productores locales.
- Distribuidos y consumidos gran cantidad de los productos finales creados por los sectores Agro –Industrial dentro del municipio.

1. Potenciar el uso racional del agua y la conservación del medio ambiente.

Criterios de medidas:

- Instaladas plantas potabilizadoras.
- Instalados metros contadores para el uso del agua.
- Establecido un programa de enfrenamiento a la sequía en el territorio.
- Incrementado los niveles de riego a partir del canal magistral.
- Conservados y mejorados los suelos aplicando buenas prácticas, como compost y abono orgánico.
- Incrementado la utilización del biogás, en los asentamientos rurales.
- Mejorado el tratamiento de desechos sólidos y residuales líquidos.

1. Divulgar las fuentes de financiamiento que se ofrecen en la provincia para la presentación de proyectos de inversión que fomenten la producción de alimentos.

Criterios de Medida:

- Creados y ejecutados proyectos que contribuyan al desarrollo local con solicitud de préstamos y financiamiento mediante el grupo municipal de proyectos de desarrollo local.
- Aumentada la cantidad de alimentos vendidos a la población.
- Aumento de los beneficios obtenidos como resultado de la ejecución de proyectos para los habitantes de las localidades.

Acciones referidas con la Gestión Integral del Hábitat.

1. Ampliar las redes del sistema de acueducto y alcantarillado para eliminar las deficiencias en el abasto de agua potable.

Criterios de Medidas:

- Abastecida el 90% de la población con agua potable.
- Ampliado el sistema de alcantarillado.

1. Gestionar un rutero que vaya desde la cabecera municipal hasta la ciudad de Cienfuegos.

Criterios de Medidas:

- Mejorado el transporte público hacia la cabecera provincial.

2. Mejorar el transporte público desde la cabecera municipal hacia los consejos populares.

Criterios de Medidas:

- Mejorado el transporte público hacia los consejos populares.
- Satisfecha la necesidad de transporte hacia todos los consejos populares del municipio.
- Mejorar la infraestructura en las principales oficinas de trámites del municipio.

Criterios de Medidas:

- Creados puntos para impresión o fotocopias de documentos en las oficinas de trámites.
- Establecidos puntos de ventas de sellos en las oficinas de trámites lejanas al correo.

1. Rehabilitar el sistema de áreas verdes y espacios públicos destinados a la recreación.

Criterios de Medidas:

- Creados nuevos centros recreativos asequibles a toda la población del municipio.
- Creado un plan de recreación con activa participación de la población.

Acciones vinculadas al potencial de la cultura cubana de origen afro, que ha marcado la identidad de los palmireños.

1. Mantener el proyecto sostenible del patrimonio inmaterial etnológico del museo de Palmira.

Criterios de Medida:

- Aumentadas las visitas de turistas al municipio de Palmira.
- Aumentados los ingresos percibidos por el proyecto.

1. Desarrollar una gama de productos artesanales que permitan convertir esta potencialidad en un recurso para el desarrollo económico local.

Criterios de Medida:

- Incremento de la producción y comercialización de bienes artesanales asociados a la cultura de origen afro.
 - Creadas nuevas fuentes de empleo generados por la producción y comercialización de bienes artesanales.
1. Favorecer, a través de coloquios, conferencias, exposiciones y lanzamientos de DVD, el intercambio entre los líderes religiosos locales con personalidades nacionales e internacionales.

Criterios de Medida:

- Desarrollados eventos de intercambio con líderes religiosos locales.

Ideas de proyectos por cada línea estratégica

Línea # 1

Proyecto 1. Creación de un aula de capacitación para el desarrollo local.

Proyecto 2. Diplomado de desarrollo local con enfoque en la gestión de proyectos.

Línea # 2

Proyecto 1. Remodelación de la fábrica de raspaduras “La especial”.

Proyecto 2. Producción de implementos de tracción animal.

Proyecto 3. Remodelación del centro de elaboración de Palmira.

Proyecto 4. Incremento de la eficiencia productiva de la empresa Cárnica (nuevas fases).

Proyecto 5. Minindustria de conserva de frutas, vegetales y hortalizas de Arriete.

Proyecto 6. Recuperación del tejedor en San Fernando de Camarones.

Proyecto 7. Producción de Alimentos a partir del Maíz (Minindustria de Pellys). Proyecto 8. Reestructuración de la fábrica de materiales de la construcción de Espartaco.

Proyecto 9. Producción de plantas medicinales.

Proyecto 10. Mejora del procesamiento de yuca. CCS “Camilo Cienfuegos”

Línea # 3

Proyecto 1. Creación del Complejo Cultural “Cine Eva”.

Proyecto 2. Remodelación del Cabaret “La copa”

Proyecto 3. Rescate del círculo juvenil.

Proyecto 4. Creación de un parque infantil municipal.

Proyecto 5. Ampliación del sistema de acueducto.

Proyecto 6. Ampliación del sistema de alcantarillado.

Proyecto 7. Creación de una imprenta con sedes en las oficinas de trámites.

Línea # 4

Proyecto 1. Proyecto sostenible del patrimonio inmaterial etnológico del museo de Palmira. (Fase II)

Proyecto 2. Creación de un taller de artesanía local.

Conclusiones

El procedimiento diseñado a partir de la integración coherente de diferentes procedimientos, demuestra ser una solución al problema de investigación planteado, pues constituye un instrumento favorable en la toma de decisiones de los actores locales del municipio.

La aplicación del procedimiento propuesto permite confeccionar la Matriz DAFO, orientando el foco de atención de la planeación estratégica en el cuadrante III (oportunidades, debilidades), por lo que se pudo afirmar que la estrategia a seguir es la adaptativa.

A partir de los factores claves detectados en el diagnóstico, se definen 4 líneas estratégicas: capacitación de los actores locales, asociado a la planificación, dirección y gestión del desarrollo local, potencial Agro-Industrial con posibilidad de desarrollo sostenible, gestión integral del hábitat y el potencial de la cultura cubana de origen afro, que ha marcado la identidad de los palmireños.

Las líneas estratégicas posibilitaron la definición de un sistema de objetivos y acciones estratégicas, criterios de medida para evaluar objetivamente su consecución y las fuentes de obtención de esos indicadores objetivamente verificables.

Referencias bibliográficas

Albuquerque, F (2003): *Teoría y práctica del enfoque del desarrollo local*. Coquimbo, Chile.

Albuquerque, I (2004): *Metodologías para estrategias de desarrollo socio económico*, Editorial Colibri, Bogotá Colombia.

Alonso, G. J (2013): “Revisión del concepto de desarrollo local desde una perspectiva territorial”. *Revista Líder*, No. 23, pp. 9–28.

- Limia D M (2006): *Desarrollo local en Cuba. Retos y Perspectivas. Prólogo. Centro de Investigaciones Psicológicas y Sociológicas*, Editorial Academia, La Habana.
- Quevedo, Y (2011): *Propuesta de un procedimiento metodológico para el análisis*. Tesis de Maestría en Dirección, Universidad de Cienfuegos, Cuba.
- Silva Lira, I; Sandoval, C. (2012): *Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local*, Naciones Unidas, Nueva York.