

LA CULTURA IMPOSITIVA DENTRO DEL MODELO ECONÓMICO DE IZQUIERDA DEL MÉXICO DEL SIGLO XXI

THE TAX CULTURE WITHIN THE LEFT-WING ECONOMIC MODEL OF MEXICO OF THE 21ST CENTURY

Ricardo Rodríguez Anguiano

Universidad de Guanajuato, México
rika_08_ra@hotmail.com

Emigdio Archundia Fernández

Universidad de Guanajuato, México
emigdioaf@hotmail.com

Rafael Espinosa Mosqueda

Universidad de Guanajuato, México
asesorneg@yahoo.com

Resumen

La sociedad mexicana, atraviesa por cambios estructurales por un nuevo régimen sociopolítico y económico derivado de un entorno social democratizado impulsado por el liderazgo político del actual Presidente de la Nación y la cuarta transformación la cual propone cambios basando el proceso en políticas de austeridad, honestidad y ataque frontal a la corrupción optimizando los recursos generados desde los ingresos tributarios y los producidos por empresas del estado, impactando todo ello en una promesa de mejora en la calidad de vida, bajo una recaudación suficiente para las demandas sociales apurado por el exacerbado asistencialismo y el rezago en términos de pobreza e inseguridad que aqueja al país. El alcanzar las metas propuestas, si no es con la cultura tributaria del contribuyente y políticas públicas adecuadas con verdaderas bases y soportes, más que una obligación constitucional, alcance a formar parte del estilo de vida y desde la misma filosofía nacional, no se pudiera atender este reto.

Palabras claves: *Cultura, tributaria, socialismo, economía, modelo.*

Abstract

Mexican society is going through structural changes through a new socio-political and economic regime derived from a democratized social environment driven by the political leadership of the current President of the Nation and the fourth transformation which proposes changes based on the process on austerity, honesty and frontal attack on corruption, optimizing the resources generated from tax revenues and those produced by state-owned companies, impacting all this on a promise of improvement in the quality of life, under a sufficient collection for social demands rushed by the exacerbated welfare and lag in terms of poverty and insecurity that afflicts the country. Achieving the proposed goals, if not with the taxpayer's tax culture and appropriate public policies with true bases and supports, rather than a constitutional obligation, reach to be part of the lifestyle and from the same national philosophy, could not be met this challenge

Keywords: *Culture, tax, socialism, economy, model.*

Introducción

En el transitar de los años, en México, ha carecido paulatinamente de un interés genuino en contribuir al gasto público como parte de su cultura, práctica social y costumbre alejado de la conciencia del tributo como sociedad culta e interesada en una mejora basada en el aporte que como individuos se debe respetar considerando la responsabilidad ciudadana, espontánea y voluntaria, fundada en la teoría de la contribución social contando con una cultura tributaria -raquítica en su mayoría-, debido a que esta no se ha fomentado desde temprana edad como un valor cívico nacional dando importancia el contribuir al gasto público, y de igual forma en las organizaciones, se encuentra mayor satisfacción actuar al margen de la ley que cumplirla, por ello, no se ha logrado crear un hábito/valor consiente de la población, desanimado, por un lado con los altos índices de corrupción, impunidad y opacidad en las esferas políticas y gubernamentales y por otro una desintegración social resultado de la violencia la cual propicia e impulsan un alto nivel de informalismo tributario que alcanza el 54.8% (INEGI, 2019) de la Población Económicamente Activa (Pea), desfasando las metas propuestas por el nuevo gobierno socialista del país y la posibilidad de lograr la Cuarta Transformación (4-T) propuesta por en esta nueva administración.

Dentro de los objetivos planteados, representa un reto elevar la cultura tributaria producto del abandono social y el cultivo de viejas prácticas donde se borda en la economía subterránea, apostando a la productividad mediática arriesgando patrimonialmente la riqueza generada y posicionando la economía nacional sostenida por los contribuyentes cautivos azorados por la delincuencia de cárteles de la droga sedientos de ingresos fáciles atendiendo un mercado insaciable de consumo en la unión americana y en contraparte un tráfico de armas provocando una crisis sin precedente difícil de sortear.

Lo anterior refleja un grado de dificultad para generar políticas públicas que impulsen el desarrollo y una verdadera conciencia y cultura tributaria que promueva la recaudación, el elemento principal de financiación del estado para lograr las metas del nuevo modelo socialista propuesto por la izquierda mexicana.

La presente ponencia busca reflejar una aproximación a la realidad de México dentro del proceso de transformación no solo económica sino en la filosofía de vida de la sociedad desde la óptica del compromiso de contribuir de una manera justa y equitativa con responsabilidad cívica, cultural y personal, actitud que impulsará un verdadero cambio social coadyuvando con recursos suficientes para obtener las metas propuestas por nuestro actual modelo político económico para un México sólido en América Latina dentro de un difícil y sinuoso camino económico el cual, dentro del inicio del modelo actual, llega de manera preocupante a una recesión técnica pronunciada por instituciones de reconocido prestigio con indicadores promedio a la baja en el PIB, el descenso en los indicadores de calificadoras internacionales y un claro retroceso en los índices de crecimiento inclinando la balanza de crecimiento a dígitos negativos producto de decisiones improvisadas y una resistencia de abandonar la postura revanchista y descalificadora del actual gobierno, grado de dificultad que será cada vez más difícil cubrir y atender dentro del presente sexenio de gobierno.

Analizar de fondo la cultura tributaria en México y la plataforma para alcanzar la inclusión de la nueva forma de visualizar el actuar del mexicano frente a los cambios del nuevo modelo socio político del México en un entorno de recesión técnica y un modelo cada día más lejano a la promesa de una verdadera cuarta transformación socio económica.

Mediante el método documental y empírico con un sustento teórico respaldado en textos doctrinarios, legislación vigente, información financiera federal y política, así como la experiencia y conocimiento adquirido en el desarrollo de las ciencias administrativas y sociales en el entorno académico y de investigación con muestreo en el bajío mexicano, se desarrolló el estudio atendiendo las bases de la cultura fiscal mexicana.

1. Cultura tributaria

Las cifras tributarias de nuestro país resultan preocupantes. México es uno de los países de la Región que menos recauda en los indicadores de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico OCDE, mientras que el promedio de ingresos tributarios en el conjunto de América Latina asciende a 18.4% del PIB y el de los países de la OCDE a 26.3%, el nuestro alcanza tan sólo 9.5%, situación preocupante ya que por años la economía ha sustentado sus finanzas públicas en un 39% en los ingresos petroleros (Archundia, 2019) hasta el 2014 año en que se desplomo el precio internacional del petróleo de un valor de 120 dólares por barril –DPB- hasta 20 (DPB) causando un colapso en la finanzas publicas orillando al estado a realizar recortes presupuestales significativos e impulsando a generar un nuevo ordenamiento tributario.

Se promovió nueva ley de impuesto sobre la renta (ISR) así como al valor agregado (IVA) desde el año 2014, reformando estructuralmente la forma de contribuir a través del uso de las Tecnologías de Información y Comunicación TICS. Se implementó la obligatoriedad de la factura electrónica en todas las operaciones del contribuyente además de la adopción del uso de la tecnología incorporando la e-contabilidad en todo el modelo fiscal mexicano. Se incrementó el precio de la gasolina desde el 2016 donde se incluye el Impuesto Especial Sobre Producción y Servicio (IEPS). Se trata de tres elementos necesarios para el rescate de las finanzas públicas, siendo el factor determinante el haber tocado fondo para un cambio inclusive social en un país petrolero casi en banca rota con una deuda de 10 billones de pesos, situación que representó un golpe de timón en la dirección y el rumbo de México logrando un cambio democrático, esperanza de rescate del México nuestro.

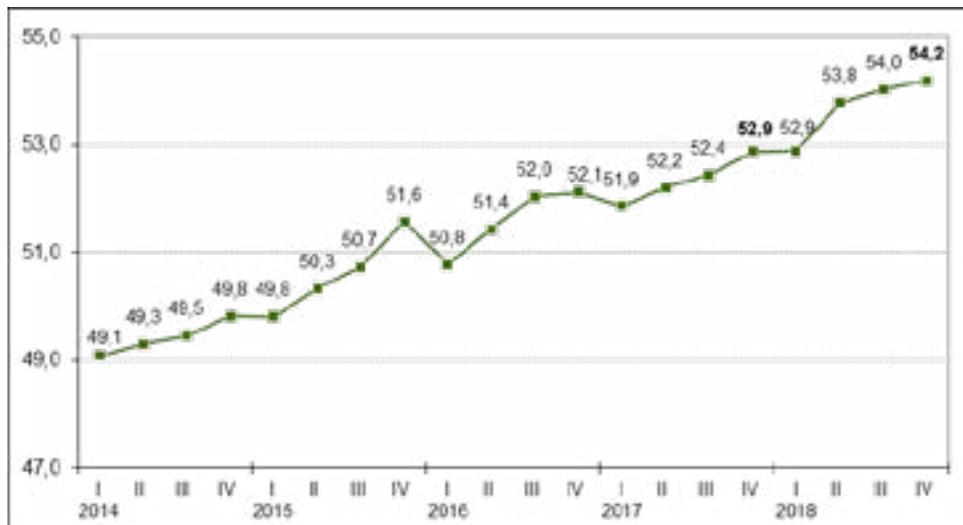
Lo anterior ha generado la necesidad de abordar la problemática real de un país en crisis económica con una lacerante inseguridad de frente a los cambios sociales y con una población poco responsable en los compromisos que como ciudadanos se tienen en términos de contribución tributaria. Por ello la necesidad de abordar la nueva actitud como una filosofía de vida en atender éticamente la responsabilidad ciudadana de aportar al gasto público en todas las actividades productivas permitiendo al estado alcanzar las metas y contar con los fondos suficiente en una economía con altos niveles de corrupción, en un país rico en todos sus ámbitos. Queda en la conciencia y responsabilidad ciudadana el poder alcanzar los indicadores de países de primer mundo aportando ese tributo que toda sociedad culta atiende como valor dejando atrás la dependencia petrolera en un mundo sostenible y una mayor cultura ciudadana para respaldar un país en cambio.

Aunque en los últimos años se afirma que México tuvo un buen incremento en PIB del 6.2%. México incrementó en 2.3 puntos porcentuales del Producto Interno Bruto (PIB) sus ingresos tributarios entre el 2014 y el 2015, para ubicarlos en 17.4 por ciento. Con ello, se ubicó como el segundo país de América Latina y el Caribe que logró el mayor avance en la recaudación tributaria en el 2015, apenas debajo de Bahamas, que la aumentó en 2.6% del PIB en el mismo lapso, consigna un reporte de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Sin embargo, actualmente la población ocupada de manera informal abarca la modalidad de trabajo doméstico remunerado, el cual no protege a las trabajadoras de este sector en seguridad social ni prestaciones, el trabajo agropecuario no protegido con jornaleros subcontratados, vendedores ambulantes, trabajadores subordinados que aunque trabajan en unidades económicas formales, lo hacen en modalidades fuera de la seguridad social sin ninguna prestación ni recaudación formal asalariada entre otras. Este fenómeno cierra para el año 2018 a la cantidad de 30.7 millones de personas representando un 54.8% de la economía informal en el país lo que deja una grave preocupación del estado al carecer la población de un verdadero sentido cívico de cohesión social que aporte mediante el tributo justo y equitativo (México, 2019) que impulse

la recaudación, obligación constitucional de todos los mexicanos, base financiera para la consecución de metas planteadas en el presupuesto de egresos de la federación. La población activa de México crece en los últimos años, como se muestra en el Gráfico 1.

Gráfico 1 población ocupada del 2014 al 2018 (Millones de personas).



Fuente: INEGI

Con una población joven, México potencializa su capacidad de contribución en la fuerza laboral. El problema de la economía informal es sin lugar a duda una preocupación del estado mexicano el cual soportara sus finanzas públicas necesarias para el logro de la cuarta transformación propuesta por la administración actual (4-T). La población ocupada en el sector informal en los años 2017 y 2018 se muestra en la Tabla 1.

Tabla 1 Población ocupada informal por tipo de unidad económica empleadora, octubre-diciembre

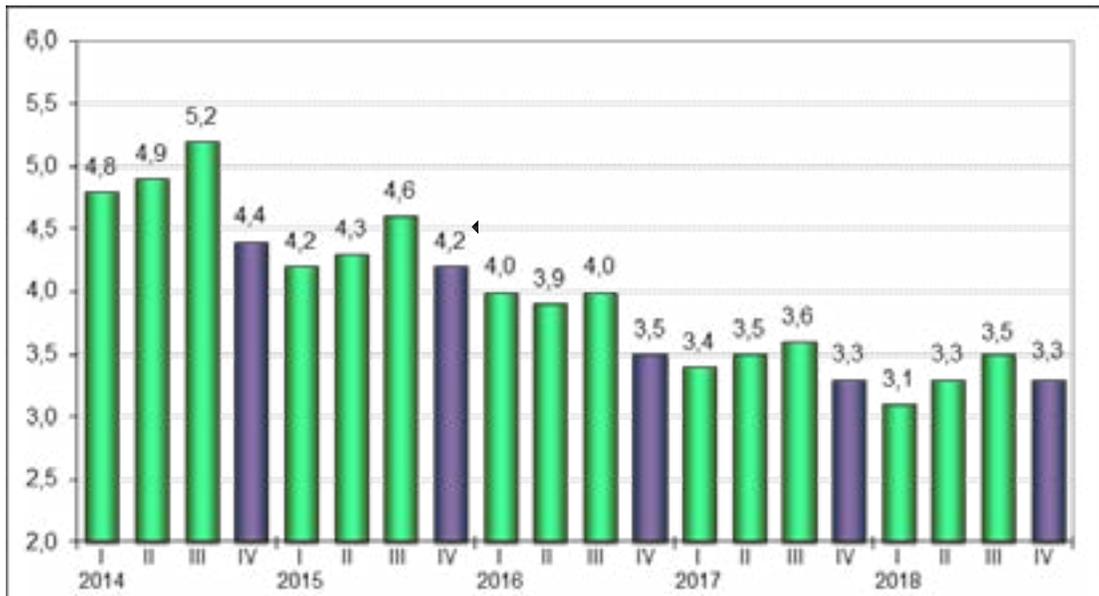
Tipo de unidad económica	2017	2018	Var. % anual
Total	30,157,326	30,693,039	1.8
Sector informal	14,240,749	14,859,075	4.3
Trabajo doméstico remunerado	2,279,595	2,230,717	(-) 2.1
Empresas, gobierno e instituciones	7,345,490	7,528,698	2.5
Ámbito agropecuario	6,291,492	6,074,549	(-) 3.4

Fuente: INEGI.

Se aprecia el desempleo y fortaleza del trabajo y ocupación que tiene la población factor fundamental y competitivo.

Por su parte, la población desocupada se muestra en el Gráfico 2

Gráfico 2 Tasa de desocupación en el período 2014-2018 (Porcentaje de la PEA con cifras originales)



Fuente: INEGI.

En contraparte, los indicadores de desempleo reales de acuerdo a información no oficial revelan un desempleo de 7.5 millones de personas lo que posiciona un agravante más de reto para lograr una recaudación formal justa y equitativa que impulse y coadyuve en el avance recaudatorio nacional.

2. Los grandes retos de la población mexicana

El contribuir fiscalmente, en cualquier economía, se corresponde con una actitud del ciudadano que depende de diversos factores tanto externos como psicológicos y que ocasionan niveles de recaudación no esperados. México históricamente ha presentado niveles bajos de recaudación tributaria; 9.5 por ciento del PIB en promedio 1990-2007 y del 14.1% del PIB para el año 2017 (Adrian, 2019), -el más bajo nivel de recaudación en la OCDE-. México necesita superar retos en materia tributaria, lo que permitirá atender los niveles de asistencialismo económico, los problemas apremiantes en materia de seguridad, salud y educación para lograr las metas presentadas en el plan nacional de desarrollo.

Uno de los principales retos es reducir la desigualdad, promover la honestidad, austeridad y combate a la corrupción. Esta transformación tiene como fin fortalecer el Sistema Tributario y se requiere de la ayuda de

los componentes de la sociedad, empresarios, gobierno y profesionistas para que actúen con ética y surja una cultura tributaria que desencadene el desarrollo económico del país. En la auténtica democracia se garantiza las elecciones libres, para que cualquier delito electoral se protagonice como delitos graves y así sancionar a las personas a la cárcel sin derecho a fianza tales como, funcionarios dirigentes de partidos y ciudadanos que violen cualquier derecho.

La ayuda y rescate del campo es una necesidad para el país, es prioridad para el presidente de México, al mismo tiempo será impulsar el sector energético y la industria de la construcción. Se pretende que la cuarta transformación ayudara a México a fortalecer su Gobierno acabando con la corrupción y abusos de la ley, pero mediante una forma pacífica. Con base en lo logrado se buscará emprender una transformación pacífica y ordenada de frente a un futuro mejor para México. Todo ello representa la 4-T después de los grandes cambios sociales tales como la revolución mexicana (1910); la independencia de México (1810) y reforma (1856) del nuevo México.

El desempeño de la economía mexicana en la actualidad ha sido severamente calificada por las organizaciones externas la cuales son el resultado de tres aspectos no medidos en el desarrollo de la 4-T que son por un lado, la cancelación del proyecto del nuevo aeropuerto de la ciudad de México (NAIM); el cierre de las maquiladoras en el norte del país las cuales dejaron un claro mensaje de desconfianza y finalmente al paro de ferrocarriles por inconformes del sector educativo que durante mas de 30 días detuvieron en Lázaro Cárdenas Michoacán el tráfico de mercancías a las empresas del centro del país lo que generó una crisis de más de 30 MMDP, una acumulación de pérdidas fiscales que se presentara al cierre del año 2019 y un impacto en la recaudación mayúsculo por importaciones en un ámbito de desconfianza en las empresas locales y extranjeras dejando un ambiente de anarquía y susceptibilidad de proporción inmedible que ya se está reflejando en los resultados económicos nacionales en una crisis para el cierre del 2019 de una probable y clara recesión.

Por otro lado, el indicador Global de la Actividad Económica (IGAE) se contrajo 0.3 por ciento a tasa anual durante mayo del 2019, en las cifras ajustadas por estacionalidad, mientras que respecto al mes previo reportó un nulo crecimiento y se estancó.

Es claro que la información real de indicadores de medición externo atiende a una contracción de la economía en un 0.3 por ciento en el segundo trimestre del 2019, respecto al trimestre previo; Merrill Lynch y Banorte estiman una baja de 0.2 por ciento. Para Citibanamex y Santander el retroceso fue de 0.1 por ciento, atendiendo datos de Bloomberg.

La recesión técnica parece inminente; la calificadora J.P. Morgan señaló que los resultados de la actividad económica durante mayo estuvieron por debajo de las expectativas, reajustando los pronósticos del segundo trimestre, datos preocupantes que impulsan a una redirección de las acciones de gobierno para empatar a las metas del PND 2019-2024.

Datos preocupantes de decrecimiento nos llevan a considerar no solo un crecimiento del -0.2 por ciento sino de mayor cifra, es decir el -0.5 por ciento del PIB de acuerdo a resultados reales presentados en la economía mexicana por instituciones como Citibanamex.

En un reporte explicaron que además del débil crecimiento del IGAE en abril y mayo, los datos de junio, como ventas automotrices, de empleo y comercio exterior, sugieren que la debilidad de la economía continuó al final del trimestre.

Por otro lado, en cifras ajustadas por estacionalidad, la actividad económica presentaría una contracción de 0.2 por ciento, respecto al trimestre previo, hilando dos trimestres consecutivos en negativo; datos arrojados por analistas de Banorte institución fuerte de capital mexicano; este resultado estaría impactado en buena medida por el sector industrial, para el que se estima una caída trimestral de 0.5 por ciento, mientras que para el sector servicios se estima un avance de 0.2 por ciento.

Diversos indicadores prevén que el crecimiento del PIB podría recuperarse más adelante -siendo esto alentador-, aunque en menor medida a lo que esperaban meses atrás, debido a que el balance de riesgos ha adquirido un sesgo menos favorable. Aunque el sector externo sigue apoyando el crecimiento económico en México, a pesar de que se está desacelerando, no deja de ser un riesgo la posibilidad de entrar en recesión.

Finalmente, el riesgo sigue por las posibles nuevas amenazas comerciales por parte de Estados Unidos, generando poca claridad en los sectores orientados a la exportación toda vez que la moneda de cambio en el control de migración es y será la divisa que Estados Unidos utilice para presionar a México considerándolo como aduana migrante afectando con ello la economía nacional con aranceles y posibles impactos financieros del gigante del norte.

Conclusiones

1. México transita por un cambio social sin precedente, producto de la alternancia política e incipiente democracia, aborda situaciones complicadas de transformación la cual requiere compromiso y cambio de actitud frente a los retos del siglo XXI.
2. El país ha basado ancestralmente su economía en la producción petrolera y seguirá con la mismo objetivo con la apertura de la refinería de Dos Bocas –apostando nuevamente a una economía petrolizada- alejándose de proyectos de energías limpias aunado a una enorme economía informal lo que representa un reto para el estado mexicano en el desarrollo de la 4-T que aplica en nuevo modelo social político del país requiriendo un cambio de filosofía de vida con el propósito de transformar la sociedad y economía de México.
3. Mediante la aplicación y desarrollo de las políticas públicas, impacto transformados del 4-T, el cambio de actitud del ciudadano mexicano, en términos de compromiso social, representa la oportunidad esperada de alcanzar las metas de una nueva sociedad transformada, socialmente responsable para un nuevo modelo de país del siglo XXI.
4. Con los resultados dentro del avance de la 4-T se visualiza la posibilidad de entrar en recesión lo que dificultaría la transición al cambio propuesto impulsado por un débil sistema recaudador que impactaría

en lograrlos recursos que aunados a los ahorrados por el combate a la corrupción, no serían suficientes para lograr las metas del PND 2024.

5. La recesión técnica es probablemente una realidad, a pesar de cifras mínimas de crecimiento reconocidas por el estado lo que deja solo el camino de la recaudación a los grandes contribuyentes y a la enorme economía informal en México aspecto que será urgente atender en el próximo ejercicio fiscal y sobre todo en las metas tributarias del país.
6. Será importante impulsar la cultura tributaria del informalismo, el abandono a las viejas prácticas de evasión y elusión fiscal y sobre todo, lograr un estado consciente del gran reto que representa los cambios inminentes de la 4-T que impulsen el abandono del México corrupto y una sociedad no comprometida para lograr metas que motiven a un verdadero desarrollo de frente a la tercer década del siglo XXI.
7. Es deseable que el nuevo modelo socio político económico de México adoptado por el estado en la mencionada 4-T, adopte políticas públicas efectivas abandonando revanchismos, ataque a las instituciones y el abandono al estado de derecho lo que permitirá trabajar acorde a los planteamientos suficientes para alcanzar las metas propuestas en el PND para el 2014.

Referencias bibliográficas

Archundia, E. (2019). *El impacto tributario de la economía informal en México. En busca de una propuesta estructural*. Tesis doctoral de la Universidad de Guanajuato. Obtenido de <http://www.eumed.net/tesis-doctorales/2010/eaf/indice.htm>

INEGI (2019). Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo. Obtenido de <https://www.inegi.org.mx/app/sala-deprensa/noticia.html?id=4811> Casar, M. A. (1 de noviembre de 2013). *nexos*. Obtenido de *nexos* : <https://www.nexos.com.mx/?p=15579#ftn1>