

## EL DESARROLLO LOCAL UNA FORMA DE IMPULSAR AL SECTOR AGROPECUARIO

### LOCAL DEVELOPMENT A WAY TO BOOST THE AGRICULTURAL SECTOR

**Leidis Rodríguez Linares**

<https://orcid.org/0000-0002-4684-3105>

Universidad de la Habana, Cuba

leidisrodriguezlinares@gmail.uh.cu

---

#### Resumen

El desarrollo local es un proceso mediante el cual los gobiernos locales establecen iniciativas y promueven actividades económicas eficientes y eficaces de forma coordinada con todos los agentes políticos y sociales en proyectos conjuntos que influyen decisivamente en el sector productivo. La sostenibilidad de un proyecto permite un equilibrio entre las necesidades sociales y la protección del medio ambiente, representando una transición de la sociedad actual a una sociedad más respetuosa con el medio ambiente. En Cuba se trabaja para cumplir los objetivos de desarrollo sostenible en los ámbitos nacionales, regionales y territoriales y en el caso de los proyectos de desarrollo local vinculados al sector de la agricultura se tienen en cuenta el cumplimiento de estos objetivos. En los procesos de desarrollo endógeno los recursos y las decisiones locales, deben partir desde una gestión descentralizada de la política de desarrollo. Implica aprovechar la disponibilidad de recursos y las potencialidades locales.

**Palabras clave:** proyecto; sostenible; endógeno.

#### Abstract

*Local development is a process through which local governments establish initiatives and promote efficient and effective economic activities in a coordinated manner with all political and social agents in joint projects that decisively influence the productive sector. The sustainability of a project allows a balance between social needs and environmental protection, representing a transition from current society to a more environmentally friendly society. In Cuba, work is being done to meet the sustainable development objectives at the national, regional and territorial levels and in the case of local development projects linked to the agricultura sector, the fulfillment of*



Artículo de acceso abierto distribuido bajo los términos de la licencia  
Creative Commons Atribución-NoComercial 4.0 Internacional.

---

*these objectives is taken into account. In endogenous development processes, local resources and decisions must start from a decentralized management of development policy. It implies taking advantage of the availability of resources and local potencial.*

**Keywords:** *Project; sustainable; endogenous.*

---

## INTRODUCCIÓN

En los últimos años, el sector agropecuario en Cuba muestra resultados poco alentadores. Se ha manifestado una creciente necesidad de importar alimentos y la situación actual del país con relación a la disponibilidad de divisas no es la más favorable, por lo que reanimar el sector agropecuario es fundamental para mejorar el funcionamiento de la economía, garantizar la creación de empleos y proporcionarle a cada una de las familias los alimentos básicos necesarios para la subsistencia con la calidad requerida.

Para desarrollar el sector agropecuario es muy importante tener en cuenta el desarrollo endógeno que procura mejorar las capacidades propias desde dentro del territorio. Los planteamientos que enfatizan las ideas del desarrollo endógeno tienen sus orígenes en las aportaciones de autores representativos de muy diversas tendencias, con objetos de estudios marcadamente diferentes.

El desequilibrio hombre-naturaleza a escala global y local exige fortalecer el papel y la capacidad de las localidades en la implantación de programas que permitan aproximarnos a territorios más sostenibles.

Si bien desde la década de los años setenta se habla de la necesidad de una concepción del desarrollo más sostenible es solo a principios de la década de los años noventa que se habla de un desarrollo local sostenible, según el cual el territorio local asume la responsabilidad de gestionar la sostenibilidad del desarrollo.

Es importante la sostenibilidad de un proyecto ya que permite un equilibrio entre las necesidades sociales y la protección del medio ambiente, representando una transición de la sociedad actual a una sociedad más respetuosa con el medio ambiente. Es un modo de desarrollo cuyo objetivo es garantizar el equilibrio entre el crecimiento económico, la preservación del medio ambiente y el bienestar social.

El concepto de “desarrollo local” surgió de la combinación de dos términos controvertidos, que son objeto de discusión científica y han generado posturas dispares. Se han realizado distintas aportaciones para ofrecer una definición unánime y aceptada que todavía no se ha conseguido. El concepto de desarrollo se ha utilizado en la mayoría de las ocasiones con una significación cualitativa. En el lenguaje común se emplea como sinónimo de crecimiento y, generalmente, aumento económico. Por otro lado, la noción de “local” hace referencia a una parte del espacio, pequeña y englobada o referenciada en una estructura más amplia.

El desarrollo local sostenible constituye un enfoque en la conceptualización del desarrollo que surge en contraposición al carácter netamente cuantitativo que ha tenido el desarrollo y considerando el papel tan importante que puede jugar el territorio local como agente del desarrollo sostenible.

En el ámbito internacional existen numerosas localidades que han emprendido la compleja tarea de aproximarse a la sostenibilidad del desarrollo, lo que demuestra que se ha avanzado en esa dirección.

En Cuba se notan significativos avances en el desarrollo sostenible, pero en el ámbito local aún se debe seguir trabajando.

En la mayoría de los municipios del país y motivado por la difícil situación económica, los alimentos no cubren las necesidades de la población y los que se venden en el mercado tienen precios elevados para las familias con bajos ingresos.

El objetivo de este artículo es realizar un análisis de la importancia del desarrollo local y que el mismo sea sostenible y endógeno, vinculado a la agricultura.

El aporte del trabajo es un análisis del desarrollo local partiendo de que sea sostenible y endógeno y su vínculo con la agricultura.

## 1. El desarrollo local sostenible

La evolución del concepto de desarrollo, ha sido progresiva, sinónimo de crecimiento de la riqueza nacional, hasta su actual concepción como un fenómeno multidimensional y complejo, con un objetivo muy marcado en la búsqueda de la integralidad.

El concepto da título a actos prestigiosos: “Globalización y problemas del desarrollo”, a cursos especializados: “Maestría en desarrollo local”; a propuestas controvertidas: “Índice de desarrollo humano”. Pues parece ser un sustantivo muy versátil, cuyo empleo queda sometido a la intención de quien lo enarbolaba y a la interpretación del receptor del mensaje.

El concepto de desarrollo se ha enriquecido con el tiempo, del mismo modo y han surgido términos como desarrollo territorial, desarrollo regional, desarrollo local, desarrollo exógeno/endógeno, desarrollo sostenible, desarrollo descentralizado, cada uno de los cuales tiene su propia identidad.

Existen numerosos expertos que hacen referencia y manifiestan definiciones de desarrollo local entre estos se encuentran:

“Es un proceso reactivador de la economía y dinamizador de la sociedad local que mediante el aprovechamiento de los recursos endógenos existentes en una determinada zona o espacio físico es capaz de estimular y fomentar su crecimiento económico, crear empleo, renta y riqueza, y sobre todo mejorar la calidad de vida y el bienestar social de la comunidad local” (Alburquerque, 2004).

“La capacidad que se tiene de generar una determinada cantidad de riqueza (material, humana, cultural o espiritual), que sea dedicada a garantizar la elevación del bienestar actual y al progreso, que va a dar respuesta futura al crecimiento de la población, de las necesidades y retroalimentar el propio proceso de cambio de una forma continuada y sostenible” (Montejo, 2010).

“El desarrollo local es un proceso de desarrollo integral, que conjuga la dimensión territorial, las identidades o dimensión cultural, la dimensión política y la dimensión económica. Es una apuesta a la democratización de las localidades, al desarrollo sustentable y equitativo repensando las potencialidades del territorio y la sociedad local” (Burbano, 2011).

“El desarrollo local es un proceso mediante el cual los gobiernos locales establecen iniciativas y promueven actividades económicas eficientes y eficaces de forma coordinada con todos los agentes políticos y sociales en proyectos conjuntos que influyen decisivamente en el sector productivo, incentivándolos con el objeto principal de rediseñar la estructura socio-económica del territorio y así incrementar los valores productivos, la eficiencia en la gestión y la efectividad social” (Vento, s/f).

El estudio de estas definiciones permite precisar las principales particularidades del concepto de desarrollo local, entre ellas se encuentran:

- Se define mediante la identidad y la adaptación de las potencialidades y de las riquezas que amplían el progreso.
- Es un proceso de crecimiento en la economía y de la sociedad local.
- Se orienta a incitar e impulsar la evolución económica, para regenerar la calidad de vida y el bienestar social de la sociedad.
- El desarrollo local permite el aporte de actores públicos y privados que mejoran el proceso productivo de empresas locales y promueven el progreso.

El desarrollo local requiere de una visión estratégica del territorio mediante la participación de actores públicos y privados, así como alianzas y concertaciones entre ellos que permitan consensuar estrategias orientadas a mejorar el tejido productivo de las empresas locales y a impulsar el desarrollo.

Estos progresos persiguen normalmente las siguientes ventajas para el territorio: mejora de la calidad y nivel de vida de los ciudadanos, incremento del grado de bienestar social; reducción de la dependencia del exterior, no su eliminación, y si mejorar las condiciones para fortalecer el intercambio mutuamente ventajoso con el entorno exterior a la localidad; reforzamiento del espíritu colectivo, como componente de acción consciente por el alcance del desarrollo social e individual; crecimiento y generación de empleo; conservación del medio natural y desarrollo cultural de la comunidad.

Dentro del desarrollo local existen los proyectos de iniciativa municipal de desarrollo local, estos tienen como objetivo lograr una participación activa de los gobiernos municipales en su estrategia de desarrollo, mediante la gestión de proyectos económicos capaces de autofinanciarse, generar ingresos que posibiliten la sustitución efectiva de importaciones, especialmente alimentos y obtener ganancias que se destinen en beneficio local y de forma sostenible, como complemento de las estrategias productivas del país.

Otro de los términos que abarca el desarrollo es el desarrollo endógeno que resulta más controvertido y ha aparecido asociado al de crecimiento endógeno (Vázquez, 1997). Respecto a las definiciones de endógeno y exógeno, Boisier (1996) plantea que estarán muy vinculadas a la escala territorial. En el contexto de globalización y alta movilidad espacial del capital, el crecimiento territorial es más exógeno a medida que el recorte territorial sea más pequeño y los agentes que controlan los factores de crecimiento –acumulación de capital, de conocimiento, capital humano, política económica global, deuda externa– tienden a separarse de los agentes locales; los primeros agentes son quienes generalmente residen fuera del territorio en cuestión. Sin embargo, el mismo autor argumenta que el desarrollo debe considerarse como más endógeno debido a su asociación con la cultura local y sus valores.

El desarrollo endógeno puede entenderse como un proceso en el que se interceptan cuatro planos: el político, como creciente capacidad regional para tomar decisiones propias y definir un estilo de desarrollo propio; el plano de la endogeneidad económica, referido a la apropiación regional de parte del excedente económico para dotar de sostenibilidad el crecimiento y ampliar su base productiva; el plano científico y tecnológico, referido a la capacidad interna para realizar modificaciones cualitativas en el sistema, y finalmente la endogeneidad en el plano de la cultura como un factor de identidad socioterritorial (Boisier, 1996).

Aunque algunos autores han jugado un destacado papel, en opinión de algunos, especialmente de Furio (1996), hace referencia a que el desarrollo endógeno se presenta no tanto como una teoría del desarrollo, sino como un paradigma nuevo y más que una teoría del crecimiento regional, es una aproximación territorial al desarrollo.

En tal sentido Vázquez Barquero (1997) se refiere al desarrollo endógeno como un proceso de cambio estructural y desarrollo económico, utilizando el potencial de desarrollo liderado por la comunidad local, que conduce a la mejora del nivel de vida de la población local.

En cambio, Arocena. (2002) hace énfasis en que es un proceso de integración entre lo social y lo económico, pues argumenta que la distribución de la renta, de la riqueza y del crecimiento económico no son procesos que surgen

y toman forma de manera paralela, sino que adquieren una dimensión común debido al hecho de que los actores públicos y privados toman decisiones de inversión orientadas a aumentar la productividad y competitividad de las empresas, resolver los problemas locales y mejorar el bienestar de la sociedad.

Por su parte Becattini (1997) expresa su criterio en función de que la clave del modelo de desarrollo endógeno es la forma de organización de la producción que facilitan el uso flexible de los recursos locales y empresariales, permitiendo utilizar las economías externas que permanecen ocultas y hacen más bajos los costos de transacción.

Pero Wadley (1998) basa su criterio en que el potencial del desarrollo endógeno, en su sentido más amplio, engloba los factores que pueden contribuir al desarrollo regional, dentro de los que se encuentran los recursos materiales y los que ofrece el entorno, las infraestructuras del transporte y de comunicaciones, las infraestructuras urbanas, así como el capital físico y el capital humano. Para propiciar el desarrollo es importante entrelazar los factores y enfocarlos al servicio de las actividades productivas y de la población local.

El factor común que enlaza los criterios de estos autores se concreta en el reconocimiento, ya sea de forma implícita o explícita, del papel que han de desempeñar en los procesos de desarrollo endógeno los recursos y las decisiones locales, teniendo como una condición fundamental la gestión descentralizada de la política de desarrollo.

Aprovechar la disponibilidad de recursos y las potencialidades locales hacen posible lograr grandes objetivos que tributen directamente al mejoramiento de la calidad de vida de la población y aporte a su vez al país.

El desarrollo sostenible es otra de las vertientes del desarrollo y una muy importante en el desarrollo local.

Resulta de vital importancia y constituye una necesidad objetiva la gestión adecuada del medio ambiente, pues el estado de deterioro del mismo, a escala planetaria, pone en peligro la supervivencia del hombre como especie. Las principales tendencias ambientales, económicas y sociales, expresión de la situación del mundo en el nuevo siglo, evidencian la necesidad de cambiar el modelo de desarrollo económico-social que hasta el momento ha prevalecido para de esta forma aproximarnos al desarrollo sostenible. La sostenibilidad del desarrollo exige de un enfoque multidimensional, en el cual estén presentes la dimensión ambiental, la económica y la social, para lo cual resulta necesario de un modelo que garantice una representación teórica de la realidad a que se aspira.

El desarrollo local sostenible requiere de un enfoque multidimensional en el cual se identifiquen como procesos clave: la gestión racional del sustrato biofísico de la actividad económica, la gestión medioambiental de los agentes

económicos y la gestión del desarrollo social sostenible, además de, la elaboración de un programa de desarrollo local que permita: identificar los problemas que limitan la sostenibilidad del desarrollo en la localidad; proporcionar el marco para la acción y así poder definir los fines, metas y acciones que persigue el municipio en el desempeño ambiental, económico y social con los indicadores correspondientes para la evaluación del proceso.

En el ámbito internacional existen numerosas localidades que han emprendido la compleja tarea de aproximarse a la sostenibilidad del desarrollo, lo que demuestra que se ha avanzado en esa dirección.

## 2. La experiencia cubana en el desarrollo local sostenible

En Cuba se han notado significativos avances en el desarrollo sostenible, pero en el ámbito local aún se debe seguir trabajando.

Cuando se habla de desarrollo no se puede dejar de tener presente los objetivos de desarrollo sostenible adoptados por la Asamblea General de la organización de Naciones Unidas, que es un plan de acción a favor de las personas, el planeta y la prosperidad, que también tienen la intención de fortalecer la paz universal y el acceso a la justicia.

La agenda plantea 17 objetivos con 169 metas de carácter integrado e indivisible que abarcan las esferas económicas, social y ambiental.

La agenda implica un compromiso común y universal, no obstante, puesto que cada país enfrenta retos específicos en su búsqueda de desarrollo sostenible, los Estados tienen soberanía plena sobre sus riquezas, recursos y actividad económica, y cada uno en función del cumplimiento de estos objetivos cumplirá sus metas nacionales, además de poner fin a la pobreza en el mundo, los objetivos de desarrollo sostenible incluyen, entre otros puntos, erradicar el hambre y lograra la seguridad alimentaria, garantizar una vida sana y una educación d calidad, lograr la igualdad de género, asegurar el acceso al agua y la energía, promover el crecimiento económico sostenido, adoptar medidas urgentes contra el cambio climático, promover la paz y facilitar el acceso a la justicia.

En Cuba se trabaja para cumplir los objetivos de desarrollo sostenible en los ámbitos nacionales, regionales y territoriales y en el caso de los proyectos de desarrollo local vinculados al sector de la agricultura se tienen en cuenta el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Poner fin a la pobreza en todas las partes del mundo.
- Poner fin al hambre.
- Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.
- Fomentar el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo sano y productivo, y el trabajo decente.

- Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
- Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener la degradación de las tierras y la pérdida de la biodiversidad.

Cuando se habla de actores se hace referencia a un espectro muy amplio de agregados sociales con distinto nivel de organización y se incluyen desde agrupamientos que solo pueden ser identificados de manera objetiva, hasta grupos o instancias sociales con un elevado grado de identidad colectiva o formalización institucional.

Comúnmente en la gestión de los proyectos de desarrollo local se ponen de manifiesto tres problemas fundamentales:

- La precisión en la planificación de los proyectos presenta objetivos múltiples muchas veces sin relación con las actividades del proyecto.
- Proyectos donde el gerente no tiene clara su responsabilidad y por tanto no se ejecutaban exitosamente.
- No se tiene una visión de la imagen de como luciría el proyecto una vez concluido, lo que no le da una base objetiva a los evaluadores de lo que se esperaba con o que sucedía en realidad.

El método del marco lógico encara estos problemas, y provee además una cantidad de ventajas sobre enfoques menos estructurados las cuales se pueden resumir de la siguiente forma (Comisión Europea, 2001):

- Facilita términos comunes que permiten una mejor comunicación y que sirve para reducir el entendimiento de varios modos.
- Aporta un formato para llegar a acuerdos precisos acerca de los objetivos, metas y riesgos del proyecto que comparten los diferentes actores relacionados con el proyecto.
- Suministra un temario analítico común que pueden utilizar los involucrados, los consultores y el equipo de proyecto para elaborar tanto el proyecto como el informe de proyecto, como también para la interpretación de este.
- Enfoca el trabajo técnico en los aspectos críticos y puede acortar documentos de proyecto en forma considerable.
- Suministra información para organizar y preparar en forma lógica el plan de ejecución del proyecto.
- Suministra información necesaria para la ejecución, monitoreo y evaluación del proyecto.
- Proporciona una estructura para expresar, en un solo cuadro, la información más importante sobre un proyecto.

Las legislaciones vigentes dan la posibilidad de obtener financiamiento de diversas fuentes para llevar a cabo proyectos de desarrollo local y por consi-

guiente impulsar estos proyectos, Según la Gaceta Oficial No. 40 Ordinaria de 2021, en el Decreto Ley No. 33, se plantea que los proyectos de desarrollo local pueden contar con recursos financieros de las siguientes fuentes:

- Contribución territorial para el desarrollo local.
- Fondos para proyectos de desarrollo local.
- Fondos del Gobierno Provincial del Poder Popular.
- Fondo nacional del medio ambiente.
- Cooperación Internacional.
- Recursos financieros propios de actores locales.
- Presupuesto del Estado.
- Otros recursos financieros provenientes del exterior.
- Cualquier otro recurso financiero de conformidad con la legislación vigente.

## CONCLUSIONES

- El desarrollo local requiere de una visión estratégica del territorio mediante la participación de actores públicos y privados, así como alianzas y concertaciones entre estos que permitan consensuar estrategias orientadas a mejorar el tejido productivo de las empresas locales y a impulsar el desarrollo agropecuario.
- En Cuba se trabaja para cumplir los objetivos de desarrollo sostenible en los ámbitos nacionales, regionales y territoriales y en el caso de los proyectos de desarrollo local vinculados al sector de la agricultura se tienen en cuenta el cumplimiento de estos objetivos.
- El desarrollo endógeno se basa en aprovechar la disponibilidad de recursos y las potencialidades locales que hacen posible lograr grandes objetivos que tributan directamente al mejoramiento de la calidad de vida de la población y aportan a su vez al país.
- En la Gaceta Oficial No. 40 Ordinaria de 2021, en el Decreto Ley No. 33, se plantean las diferentes fuentes de financiamiento con que se pueden financiar los proyectos de desarrollo local en el país.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Arocena, J (1995). *El desarrollo local: un desafío contemporáneo*. Caracas: Editorial Nueva Sociedad.
- Arocena, J. (1997). Lo global y lo local en la transición contemporánea. *Cuaderno del CLAEH*, Nos. 78-79, España.
- Arocena, J. (2002). El desarrollo local: un desafío contemporáneo. Disponible en: [http://fundacionparticipar.org.ar/biblioteca/Arocena\\_%20El desarrollo local un desafío contemporáneo.pdf](http://fundacionparticipar.org.ar/biblioteca/Arocena_%20El%20desarrollo%20local%20un%20desafio%20contemporaneo.pdf).

- Becattini, G: (1997). Totalito e cambiamento: e paradigma dei distreti industriali. *Sviluppo Locale*, 4(6), 1997.
- Boisier, S. (1992). Las relaciones entre descentralización y equidad. *Revista de la CEPAL*, 46. Disponible en: [www.cepal.org/es/publicaciones/38013-revista-de-la-cepal-no46](http://www.cepal.org/es/publicaciones/38013-revista-de-la-cepal-no46)
- Boisier, S (1996). *Modernidad y territorio*. Santiago de Chile: Editorial Cuadernos del ILPES 42.
- Carvajal Burbano, A. (2011). Desarrollo local: Manual básico para agentes de desarrollo local y otros actores. Málaga, España.
- Comisión Europea (2001). *Manual de gestión del ciclo de proyecto*, p. 9
- ECURED (2023). Desarrollo local. Disponible en: [http://www.ecured.cu/index.php/Desarrollo\\_local](http://www.ecured.cu/index.php/Desarrollo_local)
- Elies, F. (1996). *Evolución y cambio en la economía regional*. Barcelona: Editorial Ariel S.A,
- Lazo Vento, C. (2002). Modelo de dirección del desarrollo local con enfoque estratégico. experiencia en Pinar del Río. Tesis en opción al grado de Doctor en Ciencias Económicas. La Habana, Universidad de Pinar del Río.
- Montejo, R. (2010). La cooperación internacional y la gestión del desarrollo local en Cuba. Disponible en: <https://www.gestiopolis.com/cooperacion-internacional-gestion-desarrollo-local-cuba/>
- Wadley, C.: (1998). Estrategias de desarrollo regional. En: *Papeles de Economía Español*, No. 35.
- Vázquez Barquero, A. (1997). ¿Crecimiento endógeno o desarrollo endógeno? *Cuadernos del CLAEH*, Nos. 78-79.

## CONFLICTO DE INTERESES

La autora se responsabiliza con el contenido del artículo y declara no tener asociación personal o comercial que pueda generar conflicto de intereses en relación con este. Además, certifica que todos los documentos presentados son libres de derecho de autor o con derechos declarados y, por lo tanto, asume cualquier litigio o reclamación relacionada con derechos de propiedad intelectual, exonerando de toda responsabilidad a la revista *Ekotemas*.